

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวก) ๐๔๐๕.๓/๒๕๐๓๔



มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์
เลขรับ 2406 / 63
วันที่ 9 มิ.ย. / 63 เวลา 11.45 น.
ชื่อผู้รับ
หน่วยงาน/ผู้ปฏิบัติ กอ
ผู้เขียน/ก้านกรอง

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อหารือการคืนหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าแต่บางส่วน

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์

อ้างถึง หนังสือมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ที่ อว ๗๕๐๔๐๖/๙๙๒๘ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และ  
ที่ อว ๗๕๐๔๐๖/๓๒๘๐ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ แจ้งว่า มหาวิทยาลัยฯ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด  
คงมันการช่าง ดำเนินการก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติวิทยา ตามสัญญาเลขที่ ๔๒/๒๕๖๒ ลงวันที่  
๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ในวงเงินจำนวน ๓๐๑,๘๘๐,๐๐๐ บาท โดยแบ่งงวดงานออกเป็น ๑๙ งวด ระยะเวลา  
ก่อสร้างจำนวน ๖๐๐ วัน และผู้รับจ้างได้วางหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าร้อยละ ๑๐ จำนวน ๑๙ ฉบับ  
ปัจจุบันมหาวิทยาลัยฯ ได้ตรวจรับงานและเบิกจ่ายเงินค่าจ้างไปแล้ว จำนวน ๒ งวด ได้แก่ งวดที่ ๑  
จำนวน ๑๕,๐๙๔,๐๐๐ บาท และงวดที่ ๒ จำนวน ๑๘,๑๑๒,๘๐๐ บาท ต่อมาผู้รับจ้างได้มีหนังสือ  
ขอคืนหลักประกันการรับเงินล่วงหน้า ในเบื้องต้นมหาวิทยาลัยฯ ได้แจ้งให้ผู้รับจ้างทราบว่า มหาวิทยาลัยฯ  
ไม่ได้ระบุไว้ในเงื่อนไขในเอกสารเชิญชวนและในสัญญาให้คู่สัญญาสามารถขอคืนหลักประกันการรับเงิน  
ล่วงหน้าแต่บางส่วนได้ แต่ผู้รับจ้างขออุทธรณ์และขอความเป็นธรรมการขอคืนหลักประกันการรับเงินล่วงหน้า  
โดยได้ขอให้แก้ไขสัญญาและคืนหนังสือค้ำประกันการรับเงินล่วงหน้าเป็นงวด ๆ ได้ เพียงแต่ให้เพิ่มเติมข้อความ  
ในสัญญาจ้าง มหาวิทยาลัยฯ จึงขอหารือว่า การคืนหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าแต่บางส่วน ตามข้อ ๑๗๒  
ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗  
วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้  
ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณานุมัติให้แก้ไขได้ (๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือ  
ข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์” ประกอบระเบียบกระทรวงการคลัง  
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๑ วรรคสอง กำหนดว่า  
“ส่วนการจ่ายเงินค่าพัสดุล่วงหน้าตามข้อ ๘๙ (๔) ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญาจะต้องนำพันธบัตรรัฐบาลไทย  
หรือหนังสือค้ำประกันหรือหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารในประเทศมาค้ำประกันเงิน  
ที่รับล่วงหน้าไปนั้น และให้หน่วยงานของรัฐคืนหนังสือค้ำประกันดังกล่าวให้แก่คู่สัญญาเมื่อหน่วยงานของรัฐ  
ได้หักเงินที่ได้จ่ายล่วงหน้าจากเงินค่าของหรือค่าจ้างในแต่ละงวดครบถ้วนแล้ว ทั้งนี้ ให้กำหนดเป็นเงื่อนไขไว้  
ในสัญญาด้วย” จากหลักการดังกล่าว เมื่อหน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับผู้ขาย  
หรือผู้รับจ้างแล้วย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ระหว่างคู่สัญญา โดยต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไข  
แห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาด้วย และการคืนหลักประกัน

/การ ...

การรับเงินล่วงหน้า หน่วยงานของรัฐจะคืนให้แก่คู่สัญญาได้ก็ต่อเมื่อได้หักเงินที่ได้จ่ายล่วงหน้าจากเงินค่าจ้างในแต่ละงวดครบถ้วนแล้ว เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด คงมันการช่าง ดำเนินการก่อสร้างอาคารพิพิธภัณฑสถานชาติวิทยา มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ตามสัญญาเลขที่ ๔๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยเงื่อนไขในสัญญาข้อ ๕ เงินค่าจ้างล่วงหน้า วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้ว่าจ้างตกลงจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างเป็นจำนวนเงิน ๓๐,๑๘๘,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) ซึ่งเท่ากับร้อยละ ๑๐ (สิบ) ของราคาค่าจ้างตามสัญญาที่ระบุไว้ในข้อ ๔ (ข)” และวรรคสอง กำหนดว่า “เงินค่าจ้างล่วงหน้าที่ตกลงจะจ่ายให้ภายหลังจากที่ผู้รับจ้างได้วางหลักประกันการรับเงินค่าจ้างล่วงหน้า เป็นหนังสือค้ำประกันเต็มตามจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้านั้นให้แก่ผู้ว่าจ้าง ผู้รับจ้างจะต้องออกไปเสร็จรับเงินค่าจ้างล่วงหน้าตามแบบที่ผู้ว่าจ้างกำหนดให้และผู้รับจ้างตกลงที่จะกระทำตามเงื่อนไขอันเกี่ยวกับการใช้จ่ายและการใช้คืนเงินค่าจ้างล่วงหน้านั้น ดังต่อไปนี้ ข้อ ๕.๓ (ข) ในการจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างตามข้อ ๔ (ข) ผู้ว่าจ้างจะหักเงินค่าจ้างในแต่ละงวดเพื่อชดใช้คืนเงินค่าจ้างล่วงหน้าไว้จำนวนร้อยละ ๑๐ (สิบ) ของจำนวนเงินค่าจ้างในแต่ละงวดจนกว่าจำนวนเงินที่หักไว้จะครบตามจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าที่ผู้รับจ้างได้รับไปแล้ว ยกเว้นค่าจ้างงวดสุดท้ายจะหักไว้เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าที่เหลือทั้งหมด และข้อ ๕.๖ (ข) ผู้ว่าจ้างจะคืนหลักประกันการรับเงินค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างต่อเมื่อผู้ว่าจ้างได้หักเงินค่าจ้างไว้ครบจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าตามข้อ ๕.๓ (ข)” ดังนั้น กรณีที่สัญญามีได้กำหนดเงื่อนไขให้มหาวิทยาลัยฯ สามารถคืนหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าบางส่วนให้กับผู้รับจ้างได้ คู่สัญญาย่อมต้องผูกพันตามข้อกำหนดและเงื่อนไขแห่งสัญญาดังกล่าว

อย่างไรก็ดี หากมหาวิทยาลัยฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่ผู้รับจ้างนำหลักประกันการรับเงินค่าจ้างล่วงหน้านามาวางจำนวน ๑๙ ฉบับ ตามงวดงานที่ได้กำหนดแบ่งการจ่ายเงินออกเป็น ๑๙ งวด โดยมหาวิทยาลัยฯ ได้หักเงินค่าจ้างล่วงหน้าในงวดงานที่ ๑ และงวดที่ ๒ เป็นไปตามที่กำหนดในสัญญาแล้ว ประกอบกับในงวดงานอื่น ๆ ก็ยังคงมีหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าอีก ๑๗ ฉบับ สำหรับงานงวดที่เหลืออีก ๑๗ งวด กรณีนี้มหาวิทยาลัยฯ อาจใช้ดุลพินิจในการพิจารณาแก้ไขสัญญาในส่วนการคืนหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าบางส่วน ตามนัยมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติฯ ต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖